

Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária
Ministério da Agricultura e do Abastecimento

Planejamento Municipal

Organizador
Eric Sabourin

Embrapa Comunicação para Transferência de Tecnologia
Brasília, DF
1999

Série Agricultura Familiar, 4

Exemplares desta publicação podem ser adquiridos na:

Embrapa Comunicação para Transferência de Tecnologia

SAIN Parque Rural — Av. W3 Norte (final)

Caixa Postal 040315

CEP 70770-901 — Brasília, DF

Fone: (61) 348-4236

Fax: (61) 340-2753

vendas@spi.embrapa.br

www.spi.embrapa.br

Programa Sistemas de Produção da Agricultura Familiar — 09

Embrapa Semi-Árido

BR 428, Km 152 — Zona Rural

Caixa Postal 23

CEP 56300-000 — Petrolina, PE

Fone: (81) 862-1711

Fax: (81) 862-1744

postmaster@cpatsa.embrapa.br

www.cpsa.embrapa.br

Coordenação editorial

Embrapa Comunicação para Transferência de Tecnologia

Editor Assistente

Carlos M. Andreotti, M.Sc., Sociologia

Revisão e tratamento editorial

Raquel Siqueira de Lemos

Normalização bibliográfica

Rosa Maria e Barros

Capa, projeto gráfico e editoração eletrônica

Carlos Eduardo Felice Barbeiro

1ª edição

1ª impressão (1999): 1.000 exemplares

2ª impressão (2003): 2.000 exemplares

Todos os direitos reservados

A reprodução não-autorizada desta publicação, no todo ou em parte, constitui violação do Copyright © (Lei Nº 9.610).

CIP-Brasil. Catalogação-na-publicação.

Embrapa Comunicação para Transferência de Tecnologia.

Sabourin, Eric.

Planejamento municipal / organizado por Eric Sabourin. — Brasília : Embrapa Comunicação para Transferência de Tecnologia, 1999.

124p. ; (Agricultura Familiar, 4).

Inclui bibliografia

ISBN 85-7383-065-4

1. Agricultura - Município - Planejamento. 2. Agricultura Familiar - Planejamento. I. Título. II. Série.

CDD 338.1

© Embrapa 1999

Apresentação

Este volume trata do planejamento do setor agropecuário municipal, dando ênfase ao apoio à agricultura familiar. Reúne textos que destacam o papel dos diversos atores envolvidos no processo de programação do desenvolvimento rural em escala local e microrregional: pesquisa agropecuária, extensão rural, incluindo as ONGs, administração municipal e organizações de produtores.

O principal objetivo deste trabalho é dar a conhecer contribuições teóricas e metodológicas, de modo a facilitar e ampliar a compreensão das possibilidades de intervenção da pesquisa para o desenvolvimento da agricultura familiar, constituindo-se em instrumento útil para pesquisadores, docentes e estudiosos da área podendo, inclusive, subsidiar tomadores de decisão, produtores e respectivas organizações no trato de questões relevantes desse conjunto de agricultores responsáveis por grande parte da produção e do emprego no País. Essas contribuições são fruto de resultados de projetos de pesquisa e de reflexões sistematizadas em seminários regionais e nacionais de programação, organizados desde 1995 pelo programa Sistemas de Produção da Agricultura Familiar.

O texto apresenta análises e orientações estratégicas em matéria de políticas públicas de Pesquisa e Desenvolvimento para o fortalecimento da agricultura familiar a partir da escala municipal. além de tratar da elaboração e da execução do plano agropecuário. Traz também a metodologia de pesquisa participativa para o planejamento dos recursos naturais aplicada no Município de Uruará, PA, e aborda o uso de um método de zoneamento agropecuário elaborado a partir da confrontação das informações de pessoas-chave como instrumento de planejamento municipal em Juazeiro, BA.

Finalmente, desenvolve a experiência da Assessoria e Serviços a Projetos de Agricultura Alternativa – AS-PTA em matéria de diagnóstico e planejamento participativo dos recursos hídricos no Município de Mirandiba, PE.

Manoel Abílio de Queiroz

Chefe da Embrapa Semi-Árido e Presidente da Comissão Técnica do
Programa Sistemas de Produção da Agricultura Familiar-09

Sumário

Desenvolvimento Local:
uma Nova Forma de Ver o Espaço Rural..... 11

Municipalização e Novas Diretrizes de
Desenvolvimento Local para o
Apoio à Agricultura Familiar..... 21

Planejamento Agropecuário Municipal:
os Papéis da Pesquisa e da Extensão 41

Pesquisa Participativa e Planejamento Local
dos Recursos Naturais — O Caso de Uruará na Transamazônica..... 53

O Zoneamento Agropecuário Municipal
em Unidades Espaciais Homogêneas..... 77

Métodos Participativos de Planejamento Local
e Municipal na Utilização dos Recursos Hídricos..... 103

Desenvolvimento Local: uma Nova Forma de Ver o Espaço Rural

Valério Alecio Turnes¹
Fábio Luiz Búrigo²

A sociedade brasileira sofre as conseqüências da crise econômica que vivenciamos há cerca de três décadas. O crescimento desordenado das cidades, acompanhado da redução da oferta de emprego, acabou gerando "cinturões de miséria", inicialmente em torno de grandes cidades. Atualmente, esse fenômeno assume uma nova característica em conseqüência do crescimento de "zonas de fome" em médias e pequenas cidades, o que caracteriza a generalização da pobreza por todo o país.

O modelo de desenvolvimento adotado nos anos 70 continua a ser o motor das ações públicas. Sua lógica urbano-industrial estimula a industrialização centralizada, prioriza a criação de infra-estrutura urbana, regionaliza o desenvolvimento e a concentração da terra e da renda. A conseqüência dessas opções é a inviabilização sócio-econômica das áreas distantes das regiões de influência dos pólos de crescimento econômico - entre estas as rurais.

Os dados preliminares do Censo Demográfico do IBGE demonstram que Santa Catarina possui cerca de 29% de sua população no meio rural. Esse número fala por si só e desmente as visões que estimavam uma população de 90% nas regiões urbanas no início do próximo século. Isso fortalece a necessidade de uma intensa ação de valorização das comunidades rurais, sobretudo, pela falta de alternativas e pelos limites conjunturais e estruturais impostos à incorporação das populações que afluem para as regiões tradicionalmente retentoras de mão-de-obra.

¹ Engenheiro agrônomo, M. Eng. Coordenador do Programa de Desenvolvimento Local/Convênio Cepagro Epagri.

² Engenheiro agrônomo. Coordenador do Programa de Crédito Rural Cooperativo do Cepagro. Mestrando em Agroecossistemas — CCA/UFSC.